

Заключение

об оценке применения обязательных требований, содержащихся в решении Совета депутатов Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 23.09.2019 № 149 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области»

02 декабря 2024 г.

I. Общая информация

1.1. Основание проведения процедуры оценки применения обязательных требований

Проведение процедуры оценки применения обязательных требований, содержащихся в решении Совета депутатов Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 23.09.2019 № 149 «Об утверждении Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области», предусмотрено планом оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области, на 2024 год (<https://troitskoye.nso.ru/page/3722>)

II. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

2.1. Цели введения обязательных требований

Целью утверждения Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области (далее – Правила) является создание безопасной, экологически благоприятной, привлекательной и комфортной среды обитания, способствующей комплексному и устойчивому развитию территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области (п.4.1 ст.4 Правил).

2.2. Характеристика и перечень содержащихся в акте обязательных требований

Правила устанавливают требования к благоустройству и элементам благоустройства территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области (далее – Троицкий сельсовет), перечень мероприятий по благоустройству территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области, порядок и периодичность их проведения (п.1.2 ст.1 Правил).

Правила устанавливают требования для физических и юридических лиц, являющихся собственниками (владельцами, пользователями, арендаторами) земельных участков, зданий (помещений в них), строений, сооружений, объектов транспортной инфраструктуры, подземных и наземных инженерных коммуникаций, нестационарных объектов, элементов благоустройства, а также физических и юридических лиц, осуществляющих выполнение земляных, строительных и иных

работ, влекущих за собой нарушение благоустройства территорий (п.1.3 ст.1 Правил).

Правила регламентируют:

- санитарное и текущее содержание территории Троицкого сельсовета;
- организацию сбора ТКО, КГМ и других видов мусора;
- организацию содержания территорий общего пользования и порядок их пользования;
- уборку территорий в зимний и летний период;
- летнее и зимнее содержание дворовых территорий;
- содержание зеленых насаждений;
- обеспечение благоустройства, чистоты и порядка территории Троицкого сельсовета;
- содержание фасадов и ограждающих конструкций;
- содержание территорий индивидуальной жилой застройки, мест массового посещения;
- содержание объектов транспортной инфраструктуры;
- содержание строительных площадок и прилегающих к ним территорий;
- содержание объектов наружной рекламы и уличной информации;
- требования к уличному техническому оборудованию, освещению и осветительному оборудованию;
- требования к игровому и спортивному оборудованию;
- требования к доступности среды для маломобильных групп населения;
- требования к размещению и содержанию детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм;
- организацию пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок;
- порядок проведения земляных работ.

Кроме того, Правила устанавливают порядок и механизмы общественного участия граждан и заинтересованных лиц в процессе благоустройства территории Троицкого сельсовета, а также контроля за соблюдением Правил и ответственность за их нарушение.

2.3. Сведения о полномочиях на установление соответствующих обязательных требований

В соответствии со ст.14 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории относится к вопросам местного значения сельского поселения. При этом согласно ст.45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

2.4. Срок действия акта (актов) и их отдельных положений (при наличии)

Решением Совета депутатов Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 23.09.2019 № 149 не предусмотрен срок действия Правил.

III. Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в акте

На основании анализа Правил, аналитической справки, результатов публичного обсуждения Правил установлено:

Механизмами оценки соблюдения обязательных требований являются:

- осуществление муниципального контроля в соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области, утвержденным решением сессии Совета депутатов Троицкого сельсовета Карасукского района Новосибирской области от 22.12.2021 № 44;

- привлечение к административной ответственности по статье 8.22 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» ввиду моратория в период 2022-24 гг. плановые контрольные (надзорные) мероприятия, предметом которых являлось соблюдение Правил, не проводились. Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

Наряду с этим, в целях снижения риска причинения вреда охраняемым законом ценностям и сокращение количества нарушений обязательных требований разработчиком предусмотрена возможность проведения профилактических мероприятий (информирование и консультирование граждан). Так, за 2023г. было проведено 4 информирования.

Представленные результаты свидетельствуют о том, что обязательные требования, содержащиеся в Правилах, способствуют снижению риска причинения вреда охраняемым законом ценностям.

IV. Результаты оценки соблюдения принципов, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

На основании анализа Правил, аналитической справки, результатов публичного обсуждения Правил, установлено:

4.1. Соблюдение принципа законности

Разработчик наделен полномочиями по установлению обязательных требований (ст.14 Федерального закона № 131 относит утверждение правил благоустройства территории поселения к вопросам местного значения сельского поселения).

Обязательные требования установлены муниципальным нормативным правовым актом надлежащей формы (ст.35 Федерального закона № 131 относит утверждение правил благоустройства территории поселения к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования).

Обязательные требования установлены в целях защиты жизни, здоровья людей, непричинения вреда (ущерба) зеленым насаждениям, окружающей среде, санитарному состоянию территорий, элементам благоустройства, что соответствует ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ).

Процедура утверждения Правил осуществлена с соблюдением ст.28 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающей проведение публичных слушаний по проекту Правил.

Условия установления обязательных требований соблюдены, а именно определены: содержание обязательных требований; субъекты регулирования; объекты установления обязательных требований; формы оценки соблюдения обязательных требований и орган, осуществляющий оценку соблюдения обязательных требований.

4.2. Соблюдение принципа обоснованности

Соблюдение Правил приведет к снижению рисков причинения вреда(ущерба) следующим охраняемым законом ценностям:

Краткое описание содержания обязательных требований	Риски, на устранение либо снижение которых направлен МНПА	Перечень охраняемых законом ценностей, для защиты которых установлены обязательные требования
Требования к содержанию территорий общего пользования и порядок их использования	Нарушение санитарного состояния территории.	Защита жизни, здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) территориям общего пользования и объектам внешнего благоустройства.
Требования по организации сбора ТКО, КГМ и других видов мусора	Нарушение санитарного состояния территории, захламление мест кратковременного хранения мусора и накопления ТКО.	Непричинение вреда (ущерба) окружающей среде, защита здоровья людей.
Требования к содержанию зеленых насаждений	Незаконная вырубка, самовольная посадка деревьев и кустарников. Невыполнение мероприятий по сохранению, своевременному обновлению зеленых насаждений, удалению сухостойных аварийных деревьев.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) зеленым насаждениям, окружающей среде.
Требования по содержанию фасадов и ограждающих конструкций	Ненадлежащее содержание фасадов зданий, сооружений, ограждающих конструкций.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) объектам недвижимости, санитарному состоянию территорий.
Требования по	Ненадлежащее выполнение	Защита жизни и здоровья людей,

содержанию территорий индивидуальной жилой застройки	мероприятий по содержанию территории жилой застройки, уборке прилегающей территории индивидуальных домовладений. Складирование бытового мусора, угля, золы, дров, шлака, строительного мусора, навоза на территориях, прилегающих к жилым домам.	непричинение вреда (ущерба) санитарному состоянию территорий, окружающей среде.
Требования по содержанию мест массового посещения и объектов транспортной инфраструктуры	Нарушение правил посещения и поведения в местах массового пребывания людей. Несоблюдение требований по организации мест для парковок. Ненадлежащее содержание тротуаров, проездов, дорожного полотна.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) санитарному состоянию территорий, окружающей среде, элементам благоустройства.
Требования по содержанию строительных площадок и прилегающих к ним территорий	Ненадлежащее содержание строительных площадок. Неприведение территории в надлежащее санитарное состояние по завершению строительных работ.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) окружающей среде, элементам благоустройства.
Требования по содержанию объектов наружной рекламы и уличной информации и уличного технического оборудования	Ненадлежащее содержание объектов наружной рекламы, уличной информации и уличного технического оборудования.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) окружающей среде, элементам благоустройства, санитарному состоянию территории.
Требования по содержанию игрового и спортивного оборудования, требования к размещению и содержанию детских и спортивных площадок	Нарушение правил эксплуатации игрового и спортивного оборудования, в том числе несвоевременное устранение опасных дефектов, неисправностей, износа элементов, креплений.	Защита жизни и здоровья людей, непричинение вреда (ущерба) элементам благоустройства.

Оцениваемое регулирование вступило в силу в 2019 году и не противоречит современному уровню развития технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений.

4.3 Соблюдение принципа правовой определенности и системности

Обращения от субъектов регулирования, содержащие проблемы с уяснением содержания оцениваемых обязательных требований, не поступали.

Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве, в том числе соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования не выявлены.

4.4 Соблюдение принципа открытости и предсказуемости

В соответствии со ст.28 Федерального закона № 131-ФЗ проект Правил прошел публичные обсуждения.

Правила опубликованы в «Вестнике Троицкого сельсовета» и размещены на официальном сайте администрации района (<https://troitskoye.nso.ru/page/3875>)

В связи с тем, что Правила приняты до вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» срок действия для обязательных требований, содержащихся в Правилах не установлен.

Правила включены в перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Троицкого сельсовета (<https://troitskoye.nso.ru/page/3280>)

4.5 Соблюдение принципа исполнимости

Судебные решения, выданные по результатам контрольно-надзорных мероприятий, предписаний, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения обязательных требований, за период действия Правил отсутствуют. Обращения субъектов регулирования о невозможности исполнении ОТ отсутствуют.

V. Ключевые выводы

По результатам анализа оценки применения обязательных требований, содержащихся в Правилах, сделаны следующие выводы:

- 1) Цели обязательных требований, установленных Правилами, достигнуты;
- 2) Принципы установления и оценки применения обязательных требований, предусмотренные Федеральным законом № 247-ФЗ, соблюдены;
- 3) Продление действия обязательных требований, содержащихся в Правилах, возможно и целесообразно.

Глава Троицкого сельсовета
Карасукского района Новосибирской области



С.И.Шимко